

Auszug aus dem Protokoll des Regierungsrates des Kantons Zürich

Sitzung vom 6. Juli 2022

977. Kantonsschule Uetikon am See, Schulraumerweiterung Provisorium (gebundene Ausgabe)

Ausgangslage

In Uetikon a. S. wird seit dem Schuljahr 2018/2019 eine Kantonsschule in einem Schulhausprovisorium (Gebäudetrakt A und B) betrieben. Dieses ist für 550 Schülerinnen und Schüler ausgelegt (rund 20 Klassen). Die Nutzung ist bis zur Fertigstellung der neuen Kantonsschule auf dem Areal der ehemaligen Chemie Uetikon AG im Jahr 2030 vorgesehen. Die Prognosen zeigen, dass an der Kantonsschule Uetikon am See ab dem Schuljahr 2023/2024 mit rund 650 Schülerinnen und Schülern (26 Klassen) gerechnet werden muss. Daher ist das bestehende Schulhausprovisorium zu erweitern. Im Rahmen einer Machbarkeitsstudie wurden die möglichen Standorte für die Schulraumerweiterung geprüft. Es zeigte sich, dass die Erweiterung mit einem Gebäudetrakt C idealerweise westlich der ab Oktober 2022 bezugsbereiten provisorischen Sporthalle zu erstellen ist.

Projektbeschreibung

Die Schulraumerweiterung soll gleich wie das bestehende Schulhausprovisorium mit einem modularen, dreigeschossigen Holzbau erstellt werden und bis Sommer 2023 bezugsbereit sein. Es wird eine temporäre und nachhaltige Baulösung angestrebt, die im Anschluss am gleichen oder an einem anderen Ort weitergenutzt werden kann. Die Nutzungsdauer der Module beträgt mindestens 30 Jahre.

Die vorgesehene Schulraumerweiterung umfasst sechs Unterrichtszimmer, ein Fachkundenzimmer, einen Arbeitsraum für Schülerinnen und Schüler, ein Praktikumszimmer, zwei Büros und zwei Ess- und Aufenthaltsbereiche. Die Hauptnutzfläche beträgt rund 1200 m². Die Schulraumerweiterung wird als vorfabrizierter Holzmodulbau konzipiert. Die einzelnen Räume sind erweiterbar und untereinander kombinierbar. Die kantonalen Standards für Wärme-, Schall- und Brandschutzvorschriften sowie die Anforderungen an das behindertengerechte Bauen werden eingehalten. Für die Raumbeleuchtung in den Klassenzimmern, Korridoren und Nebenräumen werden minergietaugliche LED-Leuchten verwendet. Das Gebäude wird gemäss Minergie-Eco-Standard und mit einer Photovoltaikanlage auf dem Dach erstellt.

Die Heizung und moderate Kühlung der Räumlichkeiten wird mit einer Luft-Wasser-Wärmepumpe sowie mechanischem Lüften erreicht.

Finanzielles

Die Kosten für die Schulraumerweiterung belaufen sich auf Fr. 8.460.000 (Stand Kostenschätzung vom 1. Juni 2022; Preisstand 1. April 2021, 1057,7 Punkte, Basis 1939, Zürcher Index der Wohnbaupreise) und weisen eine Genauigkeit von $\pm 15\%$ auf. Die Materialpreiserhöhungen bei Holz auf dem Weltmarkt sowie Lieferverzögerungen und Lieferunterbrüche führen dazu, dass die Schulraumerweiterung des Traktes C im Kostenvergleich um rund 25% teurer ist als das bestehende Schulraumprovisorium.

Die Kosten für die Schulraumerweiterung setzen sich wie folgt zusammen:

Tabelle 1: Baukostenplan

BKP-Nr.	Arbeitsgattung	Kosten in Fr.
1	Vorbereitungsarbeiten	443 500
2	Gebäude	5 505 000
4	Umgebung	333 000
5	Baunebenkosten	199 500
6	Reserve	1 318 000
9	Ausstattung (Kunst am Bau)	110 000
1–9	Baukosten einschliesslich Anteil Reserve	7 909 000
9	Ausstattung einschliesslich Anteil Reserve	551 000
Total (einschliesslich 7,7% MWSt)		8 460 000

Aufgrund des Anstiegs der Anzahl Schülerinnen und Schülern und des Fehlens von alternativen Schulräumen in der Standortgemeinde muss das Provisorium zwingend erweitert werden, damit der Schulbetrieb ab Sommer 2023 unterbruchfrei weitergeführt werden kann. Bei den Kosten für die Schulraumerweiterung handelt es sich um gebundene Ausgaben im Sinne von § 37 Abs. 1 e contrario des Gesetzes über Controlling und Rechnungslegung (CRG, LS 611), da weder hinsichtlich ihrer Höhe noch des Zeitpunktes ihrer Vornahme noch anderer wesentlicher Umstände eine verhältnismässig grosse Handlungsfreiheit besteht. Bei der Beurteilung der Handlungsfreiheit ist gemäss Bundesgericht zu berücksichtigen, dass ein Provisorium aus betrieblichen und organisatorischen Gründen in der Nähe des eigentlichen Schulstandortes zu sein hat (Urteil 1C_17/2017 vom 23. August 2017, E. 4.3.2 und 5.2.2).

Für das Projekt ist somit gemäss § 36 lit. b CRG eine gebundene Ausgabe von Fr. 8460000 durch den Regierungsrat zu bewilligen. In den Gesamtkosten von Fr. 8460000 sind die mit Verfügung der Baudirektion vom 29. März 2022 bewilligten Projektierungskosten von Fr. 730000 enthalten. Die Verfügung ist bezüglich der Ausgabe aufzuheben.

Die Ausgaben für die Ausstattung von Fr. 551000 gehen zulasten der Investitionsrechnung der Leistungsgruppe Nr. 7301, Mittelschulen. Die Finanzierung der Baukosten von Fr. 7909000 erfolgt über die Investitionsrechnung der Leistungsgruppe Nr. 8750, Liegenschaften Verwaltungsvermögen. Für das Vorhaben sind weder im Budget 2022 noch im Konsolidierten Entwicklungs- und Finanzplan (KEF) 2022–2025 Mittel eingestellt. Der fehlende Betrag von Fr. 3500000 wird im Jahr 2022 innerhalb der Leistungsgruppe Nr. 8750, Liegenschaften Verwaltungsvermögen, kompensiert. Im KEF 2023–2026 ist der Restbetrag von rund Fr. 4500000 einzustellen.

Die Kapitalfolgekosten für die Investitionsausgabe von Fr. 8460000 betragen im ersten Jahr Fr. 456787, da die Kunst am Bau gemäss Handbuch für Rechnungslegung 2022 (HBR) Ziff. 3.2.13.14 im ersten Jahr abgeschrieben wird. Ab dem zweiten Jahr betragen die Kapitalfolgekosten für die Investitionsausgabe Fr. 346787. Sie bestehen aus den Abschreibungen und der Hälfte der jährlichen kalkulatorischen Zinsen von 0,75% der Kosten. Die Abschreibungsdauer richtet sich gemäss HBR, Ziff. 3.2.13.10.2 nach der Dauer der Nutzung für das entsprechende Objekt und beträgt demzufolge 30 Jahre. Vom vorliegenden Beschluss nicht erfasst sind die Kosten für die zusätzliche Gebäudereinigung und die Hauswartung, die erst zu einem späteren Zeitpunkt genau feststehen. Diese Kosten dürften sich auf jährlich rund Fr. 45000 belaufen.

Tabelle 2: Kapitalfolgekosten

Investitionskategorie (Bauteilgruppe)	Kostenanteil		Nutzungsdauer Jahre	Kapitalfolgekosten/Jahr (Fr.)		
	in Franken	in %		Abschreibung	kalk. Zinsen	Total
Hochbauten Rohbau 1	7 331 790	86,7	30	244 393	27 494	271 887
Hochbauten Rohbau 2			30			
Hochbauten Ausbau	440 022	5,2	30	14 667	1 650	16 317
Hochbauten Installationen	21 058	0,2	30	702	79	781
Hochbauten Ausstattung	557 130	6,6	10	55 713	2 089	57 802
Möbilien						
Hochbauten Kunst am Bau	110 000	1,3		110 000		110 000
Total	8 460 000	100		425 475	31 312	456 787

Auf Antrag der Baudirektion und der Bildungsdirektion

beschliesst der Regierungsrat:

I. Für die Schulraumerweiterung des Kantonsschulprovisoriums in Uetikon a. S. wird eine gebundene Ausgabe von insgesamt Fr. 8460000 bewilligt. Davon gehen Fr. 7909000 zulasten der Investitionsrechnung der Leistungsgruppe Nr. 8750, Liegenschaften Verwaltungsvermögen, und Fr. 551000 zulasten der Investitionsrechnung der Leistungsgruppe Nr. 7301, Mittelschulen.

II. Dieser Betrag wird nach Massgabe des Zürcher Indexes der Wohnbaupreise gemäss folgender Formel der Teuerung angepasst:

$\text{Bewilligte Ausgabe} \times \text{Zielindex} \div \text{Startindex (Indexstand April 2021)}$

III. Die mit Verfügung der Baudirektion vom 29. März 2022 bewilligte Ausgabe für die Projektierung von Fr. 730000 wird aufgehoben.

IV. Mitteilung an die Finanzdirektion, die Bildungsdirektion und die Baudirektion.



Vor dem Regierungsrat
Die Staatsschreiberin:

Kathrin Arioli