

Auszug aus dem Protokoll des Regierungsrates des Kantons Zürich

Sitzung vom 1. Juli 2020

669. Coronavirus, personalrechtliche Anordnungen, Aufhebung

Gestützt auf Art. 6 des Epidemiengesetzes (EpG, SR 818.101) stufte der Bundesrat am 28. Februar 2020 die Ausbreitung des Coronavirus in der Schweiz als besondere Lage im Sinne des EpG ein und ordnete Vorkehrungen gegenüber der Bevölkerung an. Mit der Verordnung 2 über Massnahmen zur Bekämpfung des Coronavirus (COVID-19-Verordnung 2; SR 818.101.24) ordnete er am 13. März 2020 weitere Massnahmen gegenüber der Bevölkerung, Organisationen und Institutionen sowie den Kantonen an. Am 16. März 2020 stufte er die Situation als ausserordentliche Lage gemäss EpG ein und verschärzte die Massnahmen zum Schutz der Bevölkerung (geänderte COVID-19-Verordnung 2). Der Regierungsrat erklärte mit Beschluss vom selben Tag (RRB Nr. 242/2020) ebenfalls die ausserordentliche Lage gemäss § 10 Abs. 1 des Bevölkerungsschutzgesetzes (BSG, LS 520).

Vor dem Hintergrund der ausserordentlichen Lage und deren Auswirkungen auf die Aufgabenerfüllung durch den Kanton sowie die kantonalen Angestellten erliess der Regierungsrat mit Beschlüssen vom 25. März und 22. April 2020 (RRB Nrn. 300/2020 und 415/2020) verschiedene personalrechtliche Anordnungen.

Am 27. Mai 2020 teilte der Bundesrat mit, dass er die ausserordentliche Lage auf den 19. Juni 2020 beende. Auf den gleichen Zeitpunkt beendete der Regierungsrat mit Beschluss vom 10. Juni 2020 die ausserordentliche Lage gemäss § 10 Abs. 1 BSG. Seither gilt im Kanton wieder die ordentliche Lage (RRB Nr. 594/2020).

Mit Beschluss vom 19. Juni 2020 hat der Bundesrat die COVID-19-Verordnung 2 aufgehoben. Gleichtags erliess er als Nachfolgeregelungen die Verordnung über Massnahmen in der besonderen Lage zur Bekämpfung der Covid-19-Epidemie (Covid-19-Verordnung besondere Lage, SR 818.101.26) sowie die Verordnung 3 über Massnahmen zur Bekämpfung des Coronavirus (Covid-19, Covid-19-Verordnung 3, SR 818.101.24), die beide am 22. Juni 2020 in Kraft traten.

Aufgrund der aktuellen epidemiologischen Lage, der ab 22. Juni 2020 geänderten Rechtslage im Bund und den angepassten Empfehlungen des Bundesamtes für Gesundheit können die vom Regierungsrat geschlossenen Anordnungen aufgehoben werden.

Die Aufhebung der Anordnungen wird auch von der Leitungskonferenz HR (HRK) getragen.

Zu beachten sind weiterhin die Verhaltens- und Hygieneregeln des Bundes.

A. Die Covid-19-Verordnung besondere Lage enthält verschiedene allgemeine Massnahmen für die Prävention von Neuinfektionen (Hygieneregeln, Abstandsregeln, Regeln zum Schutz am Arbeitsplatz usw.). Auf besondere Schutzbefehle für Personen mit definierten Grunderkrankungen hat der Bundesrat hingegen verzichtet. Entsprechend können die bisherigen Anordnungen des Regierungsrates zu den besonders gefährdeten Personen aufgehoben werden. Dies betrifft die Zuweisung anderer Arbeit, die Verpflichtung zum Abbau von Guthaben aus Überzeit, Mehrzeit oder Ferien der Vorjahre sowie die Gewährung von Urlaub nach Abbau der Guthaben (RRB Nr. 415/2020, Dispositiv I+II). Umgekehrt gelten auch für diese Personengruppe die vom Bundesrat erlassenen allgemeinen Schutzmassnahmen sowie die besonderen Massnahmen zum Schutz von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern. Überdies kann der Arbeitgeber besondere Bedürfnisse im Einzelfall im Rahmen der Fürsorgepflicht berücksichtigen.

B. Die gleichen Anordnungen sind auch für jene Angestellten hinfällig, denen aufgrund der ausserordentlichen Lage nicht ihrem vollen Beschäftigungsgrad entsprechende Arbeit zugewiesen werden konnte. Mit der Beendigung der ausserordentlichen Lage auf eidgenössischer und kantonaler Ebene und den Anpassungen der Rechtslage auf Bundesebene sowie den neuen Verhaltensempfehlungen des Bundes können grundsätzlich alle kantonalen Angestellten ihre angestammte Tätigkeit wieder vollumfänglich ausüben. Hinsichtlich des Arbeitgeberverzugs gelten wieder die normalen Regelungen.

C. Insbesondere mit der Wiederaufnahme des Präsenzunterrichts an den Schulen und der Aufhebung weiterer behördlicher Anordnungen (vgl. RRB Nr. 415/2020, Erwägung D) sind die Einschränkungen der externen Kinderbetreuung durch die ausserordentliche Situation weggefallen. Ein Schutzbedürfnis der betreuenden Angestellten besteht somit nicht mehr. Die Anordnungen betreffend den Abbau von Guthaben aus Überzeit, Mehrzeit oder Ferien der Vorjahre und die Gewährung von Urlaub nach Abbau der Guthaben (RRB Nr. 415/2020, Dispositiv III) sind aufzuheben.

Einzuhalten und vom Kanton als Arbeitgeber zu gewährleisten sind hingegen die für alle Angestellten gleichermaßen geltenden Vorgaben des Bundes, wie die Massnahmen gegenüber Personen und die Massnahmen zum Schutz von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern gemäss Covid-19-Verordnung besondere Lage.

D. Die Verpflichtung zum Bezug bereits geplanter Ferien, unbezahlter Urlaube oder von Dienstaltergeschenken sowie die Möglichkeit zur kurzfristigen Anordnung des Ferienbezugs sind zur Sicherstellung des Betriebs nicht mehr nötig. Die entsprechenden Anordnungen (insbesondere RRB Nr. 415/2020, Dispositiv IV) können aufgehoben werden. Es gelten wieder die allgemeinen Regelungen betreffend Ferienbezug.

E. Die mit der ausserordentlichen Lage verbundenen hohen Arbeitsanfälle in gewissen Bereichen sind wieder zurückgegangen oder können aufgrund geeigneter Massnahmen mit dem ordentlichen Personalbestand bewältigt werden. Die Zustimmung zu Überzeit von mehr als 20 Stunden kann wieder nach den ordentlichen Zuständigkeiten gemäss § 125 Abs. 5 der Vollzugsverordnung zum Personalgesetz (VVO, LS 177.111) erfolgen. Die pauschale Zustimmung des Regierungsrates gemäss RRB Nr. 415/2020, Dispositiv IV, ist aufzuheben.

Der Entscheid über den Ausgleich oder die Vergütung der aufgrund der ausserordentlichen Situation bis dato geleisteten Überzeit richtet sich im Interesse einer situationsgerechten Lösung nach den allgemeinen Bestimmungen (§§ 126 ff. VVO).

F. Auf die Verrechnung der in einer anderen als der angestammten Verwaltungseinheit erbrachten Arbeitszeit wird vollumfänglich verzichtet. Die Verrechnung hätte eine rein verwaltungsinterne Umverteilung von Kosten zur Folge, die auf den Kanton als Gesamtes keinen Einfluss hat und mit einem erheblichen administrativen Aufwand verbunden wäre. Insbesondere werden auch allfällige Mehrstunden bzw. Überzeiten im angestammten Betrieb verbucht.

G. Aufgrund der Normalisierung der Lage bedarf es der Ausdehnung des Tagesrahmens für die Anrechnung von Arbeitszeit auf die Zeit zwischen 5.00 und 23.00 Uhr nicht mehr (RRB Nr. 300/2020, Dispositiv III). Es gilt wieder die Regelung gemäss VVO, wonach die zuständigen Ämter über eine entsprechende Anrechnung ausserhalb des ordentlichen Rahmens zwischen 6.00 und 20.00 Uhr entscheiden (§ 118 Abs. 1 in Verbindung mit § 122 VVO).

Auf Antrag der Finanzdirektion
beschliesst der Regierungsrat:

I. Die personalrechtlichen Anordnungen gemäss RRB Nrn. 300/2020 und 415/2020 werden mit Datum dieses Beschlusses aufgehoben.

II. Haben Angestellte während der ausserordentlichen Lage Arbeitszeit für eine andere als die angestammte Verwaltungseinheit geleistet, erfolgt keine Verrechnung unter den Verwaltungseinheiten.

III. Mitteilung an die Direktionen des Regierungsrates und die Staatskanzlei.



Vor dem Regierungsrat
Die Staatsschreiberin:

Kathrin Arioli