

Auszug aus dem Protokoll des Regierungsrates des Kantons Zürich

Sitzung vom 1. Oktober 2014

1057. Verwaltungsrechnung 2014, Zwischenberichterstattung II (Stand 10. September 2014, mit Stichtagsbilanz 31. August 2014)

1. Ergebnisschätzung

Aufgrund der Jahresendschätzungen der Direktionen, der Staatskanzlei, der obersten kantonalen Gerichte und der Anstalten wird die Erfolgsrechnung 2014 mit einem Aufwandüberschuss von 281 Mio. Franken abschliessen. Das geschätzte Jahresergebnis fällt damit um 338 Mio. Franken schlechter aus als das Budget, das noch von einem Ertragsüberschuss von 57 Mio. Franken ausgegangen ist.

Die Verschlechterung ist im Wesentlichen auf folgende Faktoren zurückzuführen: Erstens sind die Steuererträge zu erwähnen, die gemäss der aktuellen Hochrechnung des Steueramtes um 121 Mio. Franken tiefer als budgetiert ausfallen. Das liegt vor allem daran, dass die Nachträge für die Steuerperiode 2012 um 160 Mio. Franken tiefer als budgetiert erwartet werden. Zweitens fällt die budgetierte Gewinnausschüttung der Schweizerischen Nationalbank (SNB) von 117 Mio. Franken im Jahr 2014 aus. Drittens sind für die Ausfinanzierung von Verpflichtungen gegenüber der BVK und für damit zusammenhängende Rückstellungen insgesamt rund 50 Mio. Franken notwendig. Im Weiteren fällt die budgetierte Verbesserung durch die Auflösung von BVK-Sanierungsrückstellungen von 40 Mio. Franken voraussichtlich nicht an, da ein Teil der Rückstellung wegen des höheren BVK-Deckungsgrads bereits in der Rechnung 2013 aufgelöst worden ist. Ausserdem ist auf die vom Kantonsrat beschlossene pauschale Verbesserung von 150 Mio. Franken hinzuweisen. Sie wurde zentral in der Finanzdirektion budgetiert, wird aber in der Rechnung nicht dort anfallen.

Den Verschlechterungen stehen Verbesserungen von rund 150 Mio. Franken gegenüber, die im Rahmen der Vorgaben im RRB Nr. 320/2014 zur Kompensation der ausfallenden SNB-Gewinnausschüttung durch einen restriktiven Haushaltsvollzug der Direktionen erzielt worden sind.

Bei den Nettoinvestitionen wurde im Budget 2014 eine zentrale Korrektur vorgenommen, die davon ausgeht, dass das Budget für die Investitionsausgaben nur zu 65% ausgeschöpft wird. Die budgetierten Nettoinvestitionen von 652 Mio. Franken enthalten also 65% der ursprünglich geplanten Investitionsausgaben. Die erwartete Minderausschöpfung von 35% entspricht rund 450 Mio. Franken. Zurzeit schätzen die Direktionen, dass sich die Nettoinvestitionen per Ende 2014 auf 1017 Mio. Franken belaufen. Sie liegen damit um 365 Mio. Franken über den budgetierten Nettoinvestitionen. Das heisst, dass die Minderausschöpfung lediglich 85 Mio. Franken und nicht wie angenommen rund 450 Mio. Franken betragen würde.

Vergleicht man das Ergebnis der Erfolgsrechnung jeweils mit der Schätzung des zweiten Zwischenberichts, so ergibt sich für die letzten drei Jahre eine durchschnittliche Verbesserung von gegen 200 Mio. Franken. Trifft das auch in diesem Jahr ein, ist also immer noch ein Rechnungsergebnis möglich, das wesentlich besser ausfällt als das im vorliegenden Zwischenbericht aufgezeigte.

2. Eingaben der Direktionen, der Staatskanzlei, der Rechtspflege und der Anstalten

Tabelle 1: Voraussichtliches Jahresergebnis 2014, Abweichungen zum Budget (in Mio. Franken, +besser bzw. Ertragsüberschuss, –schlechter bzw. Aufwandüberschuss/Nettoinvestitionen)

	Erfolgsrechnung	Investitionsrechnung
Saldo total (Budget 2014)	57	–652
<i>Schätzung: Abweichungen</i>		
– Regierungsrat und Staatskanzlei	0	0
– Direktion der Justiz und des Innern	+4	–2
– Sicherheitsdirektion	+6	+8
– Finanzdirektion	–484	–456
– Volkswirtschaftsdirektion	+28	+57
– Gesundheitsdirektion	+99	+4
– Bildungsdirektion	+4	–25
– Baudirektion	+10	+35
– Behörden und Rechtspflege	+4	+12
– Anstalten	–9	+4
Summe Abweichungen zum Budget 2014	–338	–365
Voraussichtliches Jahresergebnis 2014 Saldo	–281	–1017

Die Beträge in den Tabellen sind gerundet. Totalisierungen können deshalb von der Summe der einzelnen Werte abweichen.

Tabelle 2: Grösste Veränderungen (in Mio. Franken, + besser, – schlechter)

Erfolgsrechnung

–167	FD	Zentral in der Finanzdirektion eingestellte Korrekturen, die in der Rechnung bei allen Direktionen umgesetzt werden: Saldoverbesserung gemäss Budgetbeschluss Kantonsrat (–150 Mio. Franken), Teuerungsausgleich (–9 Mio. Franken), Abschreibungen (–8 Mio. Franken).
–121	FD	Tiefere Steuererträge Die Staatssteuererträge verschlechtern sich um 195 Mio. Franken (Laufende Periode –48, Nachträge –173, Quellensteuern +26), die Erträge aus der Direkten Bundessteuer sind um 20 Mio. Franken tiefer. Höhere Erträge werden bei der Erbschafts- und Schenkungssteuer (+75 Mio. Franken) und den Nachtsteuern und Bussen (+20 Mio. Franken) erwartet.
–117	FD	Budgetierte Gewinnausschüttung der SNB fällt aus.
–40	FD	Budgetierte Verbesserung durch die Auflösung von BVK-Sanierungsrückstellungen fällt voraussichtlich nicht an, da ein Teil der Rückstellung wegen des höheren BVK-Deckungsgrads bereits in der Rechnung 2013 aufgelöst worden ist.
–39	FD	Höhere Rückstellungen aus der Ruhegehaltsordnung der Universitätsprofessorinnen und -professoren wegen veränderter versicherungsmathematischer Annahmen.
–20	GD	Wertberichtigung auf den Anlagen des USZ aufgrund Impairmentprüfung.
–13	FD	BVK-Sanierungsbeiträge werden den Leistungsgruppen intern belastet und der Leistungsgruppe 4950 gutgeschrieben. Aufgrund der Erfahrungswerte in der Rechnung 2013 werden geringere interne Verrechnungen erwartet, die entsprechenden Verbesserungen fallen in den Direktionen an.
–10	FD	Höhere Kosten aufgrund von Verpflichtungen gegenüber der BVK.
–8	BI	Höhere Beiträge an ausserkantonale Fachhochschulen wegen Zunahme der Anzahl Studierender.
–7	GD	Tieferer Bundesbeitrag an die Verbilligung der Krankenkassenprämien und höhere Verlustscheine der Krankenkassen.
–6	ZHdK	Einmalige Kosten für den Umzug in den neuen Campus im Toni-Areal und für Sonderprojekte.
+5	GD	Geringere Subventionen gemäss § 11 des Spitalplanungs- und -Finanzierungsgesetzes.
+6	BI	Saldoverbesserung in der Kinder- und Jugendhilfe, vor allem wegen tieferer Defizitbeiträge an Kinder- und Jugendheime.
+7	BD	Minderaufwand beim AWEL und Gewinne aus Liegenschaftsverkäufen.
+8	FD	Verschiedene Verbesserungen bei den betrieblichen Leistungsgruppen der Finanzdirektion, vor allem durch Minderaufwand wegen Verzögerungen bei der Umsetzung der HR-IT-Strategie im Personalamt.
+10	FD	Niedrigerer Zinsaufwand auf Fremdkapital wegen tieferer Kapitalmarktzinsen.
+10	VD	Prognostizierte Kostenunterdeckung des ZVV fällt geringer aus.

+11	GD	Erwartete Saldoverbesserung in der Psychiatrischen Versorgung.
+12	BI	Saldoverbesserungen in den Bereichen Bildungsverwaltung, Volks- und Mittelschulen wegen restriktiven Haushaltsvollzugs und geringerem Aufwand bei den Löhnen der Volksschulen.
+13	VD	Mehrerträge aus Verkehrsabgaben wegen höherem Fahrzeugbestand.
+31	GD	Minderaufwand für den kantonalen Anteil an den Fallpauschalen.
+79	GD	Das Bundesverwaltungsgericht hat die Beschwerde eines Spitals um Aufnahme auf die Zürcher Spitalliste 2012 Akutsomatik am 19. Mai 2014 vollumfänglich abgewiesen. Rückstellungen für 2012 und 2013 sowie für 2014 eingestellte Budgetmittel werden nicht beansprucht.
+18		Saldo übrige Abweichungen
-338		Total Abweichungen

Investitionsrechnung

-454	FD	Zentral eingestellte Investitionskorrektur, weil angenommen wird, dass das Budget für Investitionsausgaben nur zu 65% ausgeschöpft wird; die Verbesserungen fallen in allen Direktionen an.
-82	BI	Finanzierung des Mieterausbaus Fachhochschulen im Toni-Areal (-90 Mio. Franken), Verbesserungen durch Verzögerungen bei verschiedenen Fachhochschul-Projekten
+7	BD	Geringere Investitionsbeiträge für Meliorationen, landwirtschaftliche Hochbauten und die Sanierung denkmalgeschützter Objekte sowie Projektverzögerungen für Hochbauten beim Amt für Landschaft und Natur.
+8	DS	Minderausgaben vor allem wegen Verzögerungen bei Hochbauprojekten.
+9	RP	Verschiebung von Bauprojekten der Bezirksgerichte.
+11	BD	Geringere Nettoinvestitionen im Wasserbau sowie verzögerte Ausrichtung von Investitionsbeiträgen in den Bereichen Phosphor Mining und Energie.
+15	BD	Geringere Hochbauinvestitionen im Immobilienamt, vor allem wegen Projektverzögerungen Klosterinsel Rheinau und Polizei- und Justizzentrum.
+23	VD	Geringere Pauschalbeiträge für Strassenbauten der Städte Zürich und Winterthur.
+33	VD	Tiefere Investitionsbeiträge für 4. Teilergänzungen S-Bahn (+8,3 Mio. Franken) und Durchmesserlinie (+10,4 Mio. Franken), Verkehrsfonds zahlt die vom ZV vorfinanzierten Planungsmittel für die Limmattalbahnhof später zurück (+6 Mio. Franken), Bund zahlt mehr vorfinanzierte Beiträge für die Durchmesserlinie zurück (+14,7 Mio. Franken); dagegen verschiebt sich die Rückzahlung des Bundes für kantonale Vorfinanzierung der Glattalbahnhof (-6,7 Mio. Franken).
+50	BI	Verzögerungen bei verschiedenen Bauprojekten der Mittel- (+20 Mio. Franken) und Berufsschulen (+20 Mio. Franken) sowie der Universität Zürich (+10 Mio. Franken).
+15		Saldo übrige Abweichungen
-365		Total Abweichungen

3. Vergleich mit dem ersten Zwischenbericht per Ende April 2014

Die folgende Tabelle zeigt, wie die Direktionen das Jahresergebnis 2014 im vorliegenden zweiten Zwischenbericht im Vergleich zur ersten Zwischenberichterstattung per Ende April 2014 einschätzen.

Tabelle 3: Abweichungen der Zwischenberichterstattung II gegenüber der Zwischenberichterstattung I (in Mio. Franken, + besser, – schlechter)

	Erfolgs- rechnung	Investitions- rechnung
Regierungsrat und Staatskanzlei	–0	+0
Direktion der Justiz und des Innern	–0	–1
Sicherheitsdirektion	+1	+1
Finanzdirektion	–236	+0
Volkswirtschaftsdirektion	+17	+21
Gesundheitsdirektion	–15	+0
Bildungsdirektion	+7	–46
Baudirektion	–1	+21
Rechtspflege und Behörden	–2	+1
Anstalten	–9	+4
Gesamtverwaltung	–239	+1

In der Erfolgsrechnung sind Verschlechterungen von 239 Mio. Franken gegenüber dem ersten Zwischenbericht gemeldet worden. Diese fallen fast ausschliesslich in der Finanzdirektion an. So wird bei den Steuererträgen eine Einbusse gegenüber der ersten Zwischenberichterstattung von 196 Mio. Franken erwartet. Ins Gewicht fallen auch die infolge Neubewertung höheren Verpflichtungen gegenüber der BVK und für damit zusammenhängende Rückstellungen von insgesamt rund 50 Mio. Franken.

Das erwartete Ergebnis in der Investitionsrechnung hat sich gegenüber dem ersten Zwischenbericht praktisch nicht verändert.

4. Berichterstattung zur Leistungsentwicklung

Es wurden keine wesentlichen Leistungsabweichungen gegenüber dem Budget gemeldet.

5. Nachtragskredite

Dem Kantonsrat wurden mit der II. Serie 2014 (Vorlage 5117) zwei Nachtragskreditbegehren in der Erfolgsrechnung beantragt.

Tabelle 4: Nachtragskredite II. Serie (in Mio. Franken, –Nachtragskredit)

Direktion	Begründung	Betrag
Bildungsdirektion	Höherer Staatsbeitrag wegen Mehraufwand in Pädagogischer Hochschule (PHZ) aufgrund höherer Studierendenzahlen als geplant	–3,0
Anstalten (PHZ)	Mehraufwand in Pädagogischer Hochschule (PHZ) aufgrund höherer Studierendenzahlen als geplant	–3,0

Die beantragten Nachtragskredite belaufen sich auf 6 Mio. Franken; tatsächlich wird der Staatshaushalt durch den Mehraufwand insgesamt nur um 3 Mio. Franken zusätzlich belastet, da der Mehraufwand bei der PHZ durch den höheren Staatsbeitrag ausgeglichen wird.

6. Bewilligte Kreditüberschreitungen

Die Direktionen haben von Januar bis August 2014 zwei Kreditüberschreitungen in der Erfolgsrechnung im Gesamtbetrag von rund 103 Mio. Franken bewilligt.

Tabelle 5: Bewilligte Kreditüberschreitungen bis 31. August 2014 (in Mio. Franken, –zusätzliche Belastung)

Direktion	Begründung	Betrag
Finanzdirektion	Höhere Rückstellungen zur Ausfinanzierung der Verpflichtungen gegenüber der BVK.	–10,1
Bildungsdirektion	Verbuchung des Barwertes des Finanzleasings Toni-Areal gemäss Vorlage 4477, war aufgrund der verzögerten Fertigstellung nicht im Budget 2014 enthalten	–92,5
Total		–102,6

7. Haushaltvollzug 2014

Die Verbesserungsvorgaben des Regierungsrates von 117 Mio. Franken gemäss Beschluss Nr. 320/2014 wurden proportional zu den Saldi des Budgets 2014 verteilt (ohne Abschreibungen und Zinsen, ohne finanzielle Leistungsgruppen).

Mit der Zwischenberichterstattung wird überprüft, ob diese Verbesserungsziele in der Erfolgsrechnung erreicht werden.

Tabelle 6: Haushaltsvollzug 2014 gemäss RRB Nr. 320/2014 (in Mio. Franken, + Verbesserung, – Verschlechterung)

	Verbesserungsziel gemäss RRB	Abweichung zum Budget	Abweichung vom Ziel
Regierungsrat und Staatskanzlei	+0,3	+0,4	+0,1
Direktion der Justiz und des Innern	+16,7	+4,2	-12,5
Sicherheitsdirektion	+18,1	+5,6	-12,5
Finanzdirektion	+3,6	+8,0	+4,4
Volkswirtschaftsdirektion	+1,7	+28,0	+26,3
Gesundheitsdirektion	+30,0	+98,7	+68,7
Bildungsdirektion	+40,8	+3,9	-36,9
Baudirektion	+2,6	+6,6	+4,0
Total Verwaltung	+113,8	+155,4	+41,6
Übrige (Behörden, Rechtspflege, Anstalten)	+3,1	-5,1	-8,2
Total Erfolgsrechnung	+116,9	+150,3	+33,4

Finanzdirektion ohne Leistungsgruppen Nrn. 4910 bis 4970, Baudirektion ohne Leistungsgruppe Nr. 8710

Mit dem heutigen Kenntnisstand wird durch den restriktiven Haushaltsvollzug in den Direktionen und der Staatskanzlei (ohne finanzielle Leistungsgruppen) eine Verbesserung gegenüber dem Budget von 155 Mio. Franken erzielt. Berücksichtigt man zudem Behörden, Rechtspflege und Anstalten mit Verschlechterungen von rund 5 Mio. Franken, werden gemäss aktueller Einschätzung rund 150 Mio. Franken an Verbesserungen erzielt. Die Vorgaben des Regierungsrates wären damit um mehr als 33 Mio. Franken übertroffen. Mit rund 99 Mio. Franken steuert die Gesundheitsdirektion fast zwei Drittel der Verbesserungen bei.

Auf Antrag der Finanzdirektion

beschliesst der Regierungsrat:

I. Vom zweiten Zwischenbericht der Finanzdirektion über die Verwaltungsrechnung 2014 mit Stichtag 31. August 2014 wird Kenntnis genommen.

II. Mitteilung an die Mitglieder des Kantonsrates sowie an das Obergericht, das Verwaltungsgericht, das Sozialversicherungsgericht, die Direktionen des Regierungsrates, die Staatskanzlei sowie an die Finanzkontrolle.

Vor dem Regierungsrat
Der stv. Staatsschreiber:
Hösli