

Auszug aus dem Protokoll des Regierungsrates des Kantons Zürich

Sitzung vom 10. Juli 2013

834. Invalideneinrichtungen für erwachsene Personen, Bedarfsplanung 2014–2016

Gemäss § 1 Abs. 1 des Gesetzes über Invalideneinrichtungen für erwachsene Personen und den Transport von mobilitätsbehinderten Personen vom 1. Oktober 2007 (IEG, LS 855.2) soll ein bedarfsgerechtes Angebot an Einrichtungen mit Wohn- und Arbeitsplätzen für erwachsene invalide Menschen im Kanton Zürich gewährleistet werden. Die Sicherheitsdirektion plant gemäss § 13 das bedarfsgerechte Angebot, wobei die Planungsperioden in der Regel drei Jahre betragen. Die Sicherheitsdirektion unterbreitet die Planung dem Regierungsrat zur Genehmigung.

Die erstmals vom Regierungsrat genehmigte Bedarfsplanung betraf die Periode 2011–2013 (RRB Nr. 1203/2010). Der vorliegende Beschluss betrifft die Planungsperiode 2014–2016. Grundlage der Bedarfsplanung bildet der vom 25. März 2013 datierte Planungsbericht, den das Kantonale Sozialamt in Zusammenarbeit mit der Hochschule Luzern Soziale Arbeit erstellt hat. In diesem Bericht werden die gegenwärtig bestehenden Plätze und deren Entwicklung in den letzten Jahren ausgewiesen und das Vorgehen zur Ermittlung der notwendigen Plätze für die Periode 2014–2016 erläutert. Auf der Grundlage der Angebotserhebung und den daraus mittels statistischer Modelle abgeleiteten Entwicklungstrends, den Anträgen der Einrichtungen zur qualitativen und quantitativen Änderung ihres Angebots, den bereinigten Daten aus den Wartelisten und den Aussagen von Fachleuten wurde der Bedarf an zusätzlichen Plätzen ermittelt. In der Bedarfsplanung sind auch die Ergebnisse der Gespräche des Kantonalen Sozialamtes mit den aufgrund der erwähnten Schnittstellen betroffenen kantonalen Stellen berücksichtigt. Die nachfolgende Darstellung beruht auf der Definition der für die Planung zu berücksichtigenden Plätze, die seit Einführung des neuen Finanzierungssystem 2012 gilt. Auf der Grundlage der Zahlen für 2013 ergibt sich ein zusätzlicher Platzbedarf für die Periode 2014–2016 von insgesamt 206 Plätzen im Angebotsbereich «kollektives Wohnen mit Grundbetreuung» (2011–2013: 237 Plätze) und von 304 Plätzen im Angebotsbereich «Tagesstruktur, Beschäftigung und Arbeit» (2011–2013: 468 Plätze). In Prozenten liegt der Zuwachs in der Planungsperiode 2014–2016 mit 5,7% im Bereich Wohnen und 5,3% im Bereich Tagesstruktur unter dem Zuwachs in der Periode 2011–2013 mit 6,5% bzw. 8,6%.

Im Einzelnen ergeben sich folgende Zahlen:

Bedarfsplanung Angebotsbereich «kollektives Wohnen mit Grundbetreuung»

Wohnform	Anzahl Plätze 2013	Veränderung Bedarfsplanung 2014–2016	Anzahl Plätze 2016
Wohnheim/Wohngruppe	3317	168	3485
Betreutes Wohnen	251	32	283
Wohnschulen	22	6	28
Total	3590	206	3796

Bedarfsplanung Angebotsbereich «Tagesstruktur, Beschäftigung und Arbeit»

Wohnform	Anzahl Plätze 2013	Veränderung Bedarfsplanung 2014–2016	Anzahl Plätze 2016
Tagesstätte/Beschäftigung	1713	158	1871
Beschäftigungsplatz	289	0	289
Arbeitsplatz externe Leistung	3085	87	3172
Arbeitsplatz interne Leistung	612	0	612
Externer Integrationsplatz	66	59	125
Total	5765	304	6069

Der steigende Platzbedarf kann auf verschiedene Einflussfaktoren zurückgeführt werden. Zu nennen sind insbesondere die in den vergangenen Jahren verbesserte medizinische Behandlung und Versorgung, die zu einer höheren Lebenserwartung führen. In Verbindung mit den ebenfalls leicht zunehmenden Eintritten von jungen Erwachsenen in Invalideneinrichtungen müssen zusätzliche Plätze geschaffen werden, um den erhöhten Bedarf zu decken. Die erstmals zur Verfügung stehenden Daten zum Individuellen Betreuungsbedarf (IBB) zeigen zudem einen überproportionalen Anstieg der benötigten Plätze im Schwerstbehindertenbereich.

Gemäss den neuesten verfügbaren Zahlen werden die für die Planungsperiode 2011–2013 genehmigten zusätzlichen Plätze bis Ende 2013 nahezu vollständig vorhanden sein. Der Bedarf an zusätzlichen Plätzen für die neue Bedarfsplanungsperiode ist begründet und nachvollziehbar. Die Bedarfsplanung 2014–2016 ist deshalb zu genehmigen.

Die Leistungsabgeltung an die Invalideneinrichtungen für die von ihnen zur Verfügung gestellten Plätze wird in Leistungsvereinbarungen festgelegt, zu deren Abschluss die Sicherheitsdirektion bzw. das Kantonale Sozialamt zuständig ist (§§ 14 und 16 IEG). 2012 wurden entsprechende Betriebsbeiträge von 257,9 Mio. Franken ausgerichtet. Die Mehr-

kosten für die zusätzlichen Plätze in den Jahren 2014–2016 sind mit insgesamt 15,7 Mio. Franken an jährlich wiederkehrenden Betriebsbeiträgen zu veranschlagen, die im vollen Betrag ab 2016 anfallen (Planungsbericht, S. 26). Davon ausgehend, dass rund ein Drittel der benötigten Plätze in Mietliegenschaften verwirklicht werden kann, werden sich die aus den zusätzlichen Plätzen ergebenden Investitionsbeiträge auf gesamthaft rund 20 Mio. Franken belaufen. Die Höhe der jeweiligen Beiträge wird durch das Kantonale Sozialamt festgelegt (§ 13 Verordnung über Invalideneinrichtungen für erwachsene Personen und den Transport von mobilitätsbehinderten Personen vom 12. Dezember 2007; LS 855.21).

Die erforderlichen Beiträge sind im KEF 2013–2016, Planjahre 2014–2016, enthalten und werden dem Buchungskreis Nr. 3500, Kantonales Sozialamt, belastet.

Auf Antrag der Sicherheitsdirektion
beschliesst der Regierungsrat:

- I. Die Bedarfsplanung 2014–2016 gemäss Planungsbericht vom 25. März 2013 wird genehmigt.
- II. Die Sicherheitsdirektion wird mit der Umsetzung beauftragt.
- III. Mitteilung an die Direktionen des Regierungsrates.

Vor dem Regierungsrat
Der Staatsschreiber:



Husi