

Auszug aus dem Protokoll des Regierungsrates des Kantons Zürich

Sitzung vom 1. Oktober 2008

1526. Krankenversicherung (Rückerstattung Prämienübernahmen 2007)

Gemäss Art. 65 Abs. 1 des Bundesgesetzes vom 18. März 1994 über die Krankenversicherung (KVG) gewähren die Kantone den Versicherten in bescheidenen wirtschaftlichen Verhältnissen Prämienverbilligungen. Der Bund seinerseits gewährt den Kantonen jährlich einen Beitrag zur Verbilligung der Prämien an die Versicherten (Art. 66 Abs. 1 KVG).

Wie jedes Jahr wurden die individuellen Prämienverbilligungen an Personen in bescheidenen wirtschaftlichen Verhältnissen auch 2007 in den meisten Fällen über die Sozialversicherungsanstalt ausbezahlt. In besonders gelagerten Fällen gewähren die Gemeinden für ihre Einwohnerinnen und Einwohner direkt die Krankenkassenprämienverbilligung und stellen dann sicher, dass keine Doppelzahlungen erfolgen (z. B. § 8 Verordnung zum EG KVG; § 18 Abs. 1 EG KVG in Verbindung mit § 22 Verordnung zum EG KVG). Zudem bewirtschaften sie Forderungen aus Verlustscheinen. Der direkten Abwicklung durch die Gemeinden unterliegen:

- Beiträge an nicht gedeckte Prämien von Personen, soweit deren eigene Mittel für den Lebensunterhalt nicht ausreichen und das soziale oder betriebsrechtliche Existenzminimum nicht gewährleistet war (§ 18 Abs. 1 EG KVG);
- Prämien von Bezügerinnen und Bezüger von Ergänzungsleistungen (EL) und Beihilfen (BH) (§ 14 EG KVG);
- Grundversicherungsprämien, für die ein Verlustschein besteht (§ 18 Abs. 2 EG KVG).

Alle diese Aufwendungen gehen zulasten des Gesamtbetrages der Prämienverbilligung (§ 14 Abs. 3 und § 18 Abs. 4 EG KVG). Die Gemeinden rechnen über direkt ausgerichtete Prämienverbilligungen und Prämienübernahmen in den oben bezeichneten besonderen Fällen gegenüber dem Kanton ab (§ 23 Verordnung zum EG KVG). Der Kanton wiederum macht diese Beiträge beim Bund geltend.

Alle 171 politischen Gemeinden haben die von ihnen 2007 geleisteten Prämienübernahmen und Prämienverbilligungen geltend gemacht. In der Abrechnung für die Prämienverbilligungen 2007 werden gegenüber dem Kanton und von diesem gegenüber dem Bund insgesamt Fr. 64'209'455.10 als Prämienübernahmen der Gemeinden für Sozialhilfeempfängerinnen und -empfänger im Sinne von § 18 Abs. 1 EG KVG, Fr. 151'731'698.60 als Prämienverbilligung der Gemeinden für EL/BH-Bezügerinnen und

-Bezüger im Sinne von § 14 Abs. 1 EG KVG sowie Fr. 22713805.05 als Prämienübernahmen aufgrund von Verlustscheinen im Sinne von § 18 Abs. 2 und 4 EG KVG geltend gemacht. Somit wurde dem Bund ein Gesamtbetrag von Fr. 238654958.75 gemeldet.

Das Bundesamt für Gesundheit hat den geltend gemachten Gesamtbetrag in vollem Umfang anerkannt. Daran gewährt der Bund einen Beitrag von insgesamt Fr. 122588391.40, was dem für 2007 festgesetzten Bundesanteil von 51,4% entspricht. Gemäss §§ 14 und 18 EG KVG werden die Leistungen der Gemeinden an die Prämien der Krankenversicherung vollumfänglich rückerstattet. Der Kanton übernimmt folglich die Rückerstattung der restlichen 48,6%. Dies entspricht einem Betrag von Fr. 116066567.35.

Der Betrag von insgesamt Fr. 238654958.75 ist an die Gemeinden weiterzuleiten, sobald der Bundesbeitrag für 2007 an den Kanton ausbezahlt worden ist. Die Höhe der Rückerstattungen bestimmt sich nach den von den Gemeinden nach durchgeführter Rechnungsrevision geltend gemachten Aufwendungen. Die Verteilung ist demnach wie folgt vorzunehmen:

	Sozialhilfeempfänger	EL-Berechtigte	BH-Berechtigte	Verlustscheine	Total bzw. Rückerstattung
Adlikon		21 969.—	—		21 969.—
Adliswil	903872.65	1 733 432.—	26 252.—	171 540.10	2 835 096.75
Aesch	6 077.80	30 018.—	—	2 893.20	38 989.—
Aeugst a. A.	24 136.90	56 749.—	—	24 637.50	105 523.40
Affoltern a. A.	471 583.10	1 027 637.15	36 342.10	135 169.10	1 670 731.45
Altikon	—	16 857.—	—	—	16 857.—
Andelfingen		58 257.—	—		58 257.—
Fürsorgeverband Andelfingen	28 789.20			24 749.10	53 538.30
Bachenbülach	67 274.80	234 958.—	1 818.—	28 846.10	332 896.90
Bachs	1 793.70	33 918.—	4 848.—	—	40 559.70
Bäretswil	30 441.75	156 140.—	—	30 119.75	216 701.50
Bassersdorf	158 929.65	585 499.—	12 403.—	47 285.40	804 117.05
Bauma	85 238.45	313 293.—	2 424.—	50 531.85	451 487.30
Benken	5 457.60	27 072.—	—	6 045.25	38 574.85
Berg a. l.	1 365.60	13 536.—	—	—	14 901.60
Bertschikon	1 622.40	24 715.—	—	5 804.70	32 142.10
Birmensdorf	224 050.35	345 767.—	1 067.—	45 749.85	616 634.20
Bonstetten	37 605.50	129 223.—	5 252.—	21 682.40	193 762.90
Boppelsen	4 774.80	22 819.—	—	6 519.30	34 113.10
Brütten	9 009.50	78 510.—	—	4 631.75	92 151.25
Bubikon	61 155.40	275 488.—	2 424.—	27 192.35	366 259.75
Buch a. l.	—	5 983.—	785.—	5 146.35	11 914.35
Buchs	143 509.50	229 108.—	-4 380.—	80 502.70	448 740.20
Bülach	620 665.15	1 398 111.—	20 892.—	273 523.95	2 313 192.10

	Sozialhilfe- empfänger	EL-Berechtigte	BH-Berechtigte	Verlustscheine	Total bzw. Rückerstattung
Dachsen	8 142.20	43 143.—	—	10 371.90	61 657.10
Dägerlen	4 734.—	47 156.95	3 236.05	10 244.25	65 371.25
Dällikon	70 088.10	178 274.—	12 726.—	46 276.95	307 365.05
Dänikon	45 125.60	53 123.—	3 408.—	36 070.55	137 727.15
Dättlikon	3 062.—	30 456.—	—	51.70	33 569.70
Dielsdorf	97 474.20	282 573.—	4 393.—	130 511.70	514 951.90
Dietikon	2 650 324.40	3 389 926.70	33 273.65	546 584.25	6 620 109.—
Dietlikon	184 696.20	502 456.—	15 104.—	4 936.70	707 192.90
Dinhard	6 516.60	8 816.—	—	7 293.20	22 625.80
Dorf	2 686.40	23 231.—	—	—	25 917.40
Übendorf	759 316.70	1 991 951.—	24 674.—	431 737.45	3 207 679.15
Dürnten	135 566.15	505 004.—	16 382.—	37 327.10	694 279.25
Egg	152 005.45	553 958.—	4 040.—	47 096.45	757 099.90
Eglisau	60 201.90	136 460.—	2 424.—	20 740.65	219 826.55
Elgg	66 128.60	185 468.—	—	27 134.80	278 731.40
Ellikon a. d. Th.	2 575.30	—	—	—	2 575.30
Elsau	85 153.65	145 945.—	4 392.—	22 807.25	258 297.90
Embrach	454 570.50	580 378.—	7 070.—	159 256.70	1 201 275.20
Erlenbach	33 499.25	246 691.—	6 648.—	33 152.75	319 991.—
Fällanden	204 889.20	449 163.—	4 848.—	51 438.75	710 338.95
Fehraltorf	78 284.95	250 555.—	10 694.—	41 793.15	381 327.10
Feuerthalen	117 171.65	279 363.—	3 232.—	60 050.60	459 817.25
Fischenthal	66 133.70	147 184.—	1 818.—	23 460.90	238 596.60
Flaach	2 791.60	38 956.—	—	18 502.20	60 249.80
Flurlingen	2 735.80	34 844.—	2 727.—	2 548.90	42 855.70
Freienstein-Teufen	18 550.20	86 020.—	—	10 391.20	114 961.40
Geroldswil	120 707.50	379 898.70	19 235.—	73 141.10	592 982.30
Glattfelden	66 342.80	203 487.—	—	4 425.35	274 255.15
Gossau	93 623.15	399 292.—	—	56 007.60	548 922.75
Greifensee	116 787.90	289 416.—	5 454.—	21 923.95	433 581.85
Grüningen	37 868.50	173 605.—	2 344.—	14 726.25	228 543.75
Hagenbuch	20 452.75	32 680.—	—	11 371.35	64 504.10
Hausen a. A.	18 990.60	118 254.—	2 571.—	21 801.05	161 616.65
Hedingen	42 582.10	151 891.—	2 828.—	20 230.45	217 531.55
Henggart	29 831.55	28 898.—	2 424.—	13 099.25	74 252.80
Herrliberg	38 746.50	294 594.—	—	35 141.—	368 481.50
Hettlingen	25 328.10	71 289.—	2 828.—	12 534.25	111 979.35
Hinwil	194 435.55	735 932.—	28 692.—	71 580.80	1 030 640.35
Hirzel	15 318.30	49 547.—	1 812.—	11 510.75	78 188.05
Hittnau	19 943.85	104 205.—	4 848.—	23 186.80	152 183.65
Hochfelden	22 891.25	39 376.—	—	27 907.65	90 174.90
Hofstetten	7 065.20	10 152.—	6 768.—	—	23 985.20
Hombrechtikon	235 368.55	540 350.—	3 052.—	127 089.40	905 859.95
Horgen	654 633.95	1 808 102.—	40 035.—	297 489.45	2 800 260.40
Höri	114 429.70	210 930.—	11 413.—	22 549.75	359 322.45
Humlikon	—	13 062.—	—	—	13 062.—

	Sozialhilfe- empfänger	EL-Berechtigte	BH-Berechtigte	Verlustscheine	Total bzw. Rückerstattung
Hüntwangen	4 580.—	26 447.—	—	2 700.15	33 727.15
Hütten	16 179.30	76 026.—	—	12 609.95	104 815.25
Hüttikon	3 398.40	16 920.—	2 020.—	9 134.70	31 473.10
Illnau-Effretikon	592 269.25	1 430 563.—	25 860.—	209 480.95	2 258 173.20
Kappel a. A.	6 564.70	40 374.—	—	—	46 938.70
Kilchberg	151 609.90	416 243.—	9 396.—	31 193.65	608 442.55
Kleinandelfingen	—	85 484.—	2 424.—	—	87 908.—
Kloten	1 107 516.45	1 849 914.—	30 363.—	395 996.75	3 383 790.20
Knonau	14 663.90	70 590.—	—	3 312.45	88 566.35
Küsnacht	213 117.60	988 674.—	22 510.—	35 054.05	1 259 355.65
Kyburg	—	13 536.—	2 424.—	2 049.35	18 009.35
Langnau a. A.	218 742.75	367 424.—	5 506.—	70 145.75	661 818.50
Laufen-Uhwiesen	4 637.—	33 366.—	—	623.60	38 626.60
Lindau	110 776.20	196 757.—	5 826.—	38 950.90	352 310.10
Lufingen	10 174.60	49 020.—	1 644.—	10 269.50	71 108.10
Männedorf	123 000.85	787 656.—	404.—	82 441.85	993 502.70
Marthalen	9 083.60	75 655.—	1 414.—	1 037.15	87 189.75
Maschwanden	1 899.60	16 900.—	—	—	18 799.60
Maur	174 580.95	449 727.—	7 998.—	106 484.60	738 790.55
Meilen	133 172.60	688 194.—	26 172.—	63 014.55	910 553.15
Mettmenstetten	45 164.60	119 457.—	—	36 177.30	200 798.90
Mönchaltorf	47 717.75	198 541.—	3 440.—	14 840.55	264 539.30
Neerach	12 007.80	35 340.—	—	25 144.65	72 492.45
Neffenbach	71 253.95	185 922.—	4 248.—	46 983.95	308 407.90
Niederglatt	62 359.65	208 358.—	6 593.—	9 066.10	286 376.75
Niederhasli	237 221.40	416 432.—	552.—	100 854.20	755 059.60
Niederweningen	35 562.10	97 221.—	—	10 363.80	143 146.90
Nürensdorf	67 930.20	118 951.—	4 444.—	26 215.30	217 540.50
Oberembrach	20 734.90	30 734.—	—	—	51 468.90
Oberengstringen	321 364.25	557 861.—	17 498.—	127 832.65	1 024 555.90
Oberglatt	166 190.95	513 337.—	14 598.—	166 226.10	860 352.05
Oberrieden	39 154.80	285 697.—	9 696.—	52 817.60	387 365.40
Oberstammheim	4 908.30	35 265.—	—	—	40 173.30
Oberweningen	36 065.40	37 336.—	5 640.—	13 620.80	92 662.20
Obfelden	75 691.95	289 355.—	10 238.15	34 074.05	409 359.15
Oetwil a. d. L.	35 148.20	81 476.—	1 616.—	7 831.40	126 071.60
Oetwil a. S.	90 951.65	305 569.—	6 464.—	74 809.35	477 794.—
Opfikon	1 031 874.85	1 599 261.—	26 322.—	329 020.90	2 986 478.75
Ossingen	8 891.80	18 774.—	—	5 674.45	33 340.25
Otelfingen	33 500.15	109 179.—	2 424.—	34 368.75	179 471.90
Ottenbach	31 446.95	122 598.—	1 365.05	23 039.45	178 449.45
Pfäffikon	239 324.90	701 608.—	18 126.—	164 714.90	1 123 773.80
Pfungen	115 620.85	209 200.—	6 158.—	51 482.10	382 460.95
Rafz	45 837.—	121 561.—	—	36 972.75	204 370.75
Regensberg	1 464.—	10 788.—	—	5 086.70	17 338.70
Regensdorf	770 401.30	1 505 353.—	19 967.80	451 326.10	2 747 048.20

	Sozialhilfe- empfänger	EL-Berechtigte	BH-Berechtigte	Verlustscheine	Total bzw. Rückerstattung
Rheinau	6701.—	66011.—	808.—	11 969.30	85 489.30
Richterswil	299 478.25	1 039 554.—	9 098.—	255 117.50	1 603 247.75
Rickenbach	37 392.55	47 149.—	—	37 308.80	121 850.35
Rifferswil	12 665.90	40 832.—	—	—	53 497.90
Rorbas	43 432.05	112 910.—	—	27 464.25	183 806.30
Rümlang	219 922.30	520 237.—	17 170.—	-2 008.85	755 320.45
Rüschlikon	60 218.10	263 935.—	9 292.—	28 404.30	361 849.40
Russikon	47 352.65	145 236.—	—	14 107.45	206 696.10
Rüti	324 971.70	1 236 833.—	21 256.—	210 657.05	1 793 717.75
Schlatt	2 777.70	20 199.—	—	—	22 976.70
Schleinikon	8 129.—	6 012.—	—	16 471.20	30 612.20
Schlieren	920 727.35	2 297 316.—	41 094.—	465 053.85	3 724 191.20
Schöffliisdorf	26 964.30	38 466.—	—	7 807.25	73 237.55
Schönenberg	8 977.05	93 595.—	4 848.—	2 110.80	109 530.85
Schwerzenbach	105 574.35	362 160.—	2 424.—	60 100.05	530 258.40
Seegräben	26 946.70	53 013.—	—	6 771.15	86 730.85
Seuzach	71 735.85	219 305.—	606.—	44 136.75	335 783.60
Stadel	22 705.50	90 585.—	—	47 760.40	161 050.90
Stäfa	404 695.75	950 861.—	22 386.05	44 107.90	1 422 050.70
Stallikon	19 953.70	68 390.—	223.—	1 179.—	89 745.70
Steinmaur	87 088.20	134 824.—	7 463.—	40 444.85	269 820.05
Sternenberg	—	13 536.—	—	3 170.30	16 706.30
Thalheim a. d. Thur	—	28 005.—	404.—	2 193.55	30 602.55
Thalwil	573 822.70	1 275 343.—	17 333.—	124 787.10	1 991 285.80
Trüllikon	5 969.80	43 594.—	4 216.—	4 048.95	57 828.75
Truttikon	2 484.30	17 002.—	—	—	19 486.30
Turbenthal	83 197.50	379 567.—	8 888.—	84 324.35	555 976.85
Uetikon a. S.	100 078.95	264 911.—	10 706.—	53 532.90	429 228.85
Uitikon	47 203.80	99 533.—	4 651.95	35 725.35	187 114.10
Unteringstringen	114 656.20	206 892.—	1 010.—	40 400.05	362 958.25
Unterstammheim	8 949.10	39 735.—	—	—	48 684.10
Urdorf	160 664.95	925 122.—	14 596.—	46 205.55	1 146 588.50
Uster	529 565.—	2 861 304.—	61 059.—	328 674.50	3 780 602.50
Volken	3 952.60	19 134.—	—	1 166.45	24 253.05
Volketswil	382 040.55	1 003 463.—	11 312.—	177 915.50	1 574 731.05
Wädenswil	689 849.60	2 017 371.—	57 927.—	253 833.65	3 018 981.25
Wald	220 967.25	1 115 068.—	8 996.—	154 577.35	1 499 608.60
Wallisellen	612 359.50	1 119 981.—	13 876.—	161 864.70	1 908 081.20
Waltalingen	11 375.50	16 322.—	—	—	27 697.50
Wangen-Brüttisellen	168 323.55	529 894.—	16 506.—	140 202.25	854 925.80
Wasterkingen	3 700.60	12 386.—	—	8 310.50	24 397.10
Weiach	22 468.60	32 184.—	—	—	54 652.60
Weiningen	118 563.15	297 376.75	-606.—	25 002.45	440 336.35
Weisslingen	34 610.60	78 190.—	—	28 798.30	141 598.90
Wettswil a. A.	46 552.80	145 290.—	—	5 442.10	197 284.90
Wetzikon	1 187 600.65	2 300 276.—	24 683.—	329 834.—	3 842 393.65

	Sozialhilfe- empfänger	EL-Berechtigte	BH-Berechtigte	Verlustscheine	Total bzw. Rückerstattung
Wiesendangen	11 729.50	113 832.—	—	7 884.70	133 446.20
Wil	5 092.60	47 643.—	2 020.—	—	54 755.60
Wila	32 082.60	132 812.—	1 818.—	61 276.70	227 989.30
Wildberg	2 483.20	29 856.—	—	983.75	33 322.95
Winkel	8 600.80	91 625.—	3 030.—	32 504.30	135 760.10
Winterthur	6 027 505.10	12 961 003.20	328 837.75	2 268 601.45	21 585 947.50
Zell	119 646.10	531 696.—	26 450.—	60 565.35	738 357.45
Zollikon	287 105.55	829 924.—	10 925.—	66 855.40	1 194 809.95
Zumikon	59 943.90	252 441.—	12 120.—	13 834.65	338 339.55
Zürich	33 040 444.45	73 265 556.75	1 080 348.85	10 311 215.15	117 697 565.20
Sozialamt Kanton	108 570.90	—	—	—	108 570.90
Gesamttotal	64 209 455.10	149 165 051.20	2 566 647.40	22 713 805.05	238 654 958.75

Der Rückerstattungsbetrag von Fr. 238 654 958.75 wird auf zwei Aufwandkonten aufgeteilt. Die Rückerstattung für EL-/BH-Bezügerinnen und -Bezüger und für Sozialhilfeempfängerinnen und -empfänger sowie für die Beiträge für Verlustscheine im Betrag von Fr. 238 546 387.85 geht zulasten des Kontos 6700.3660.6720 (Beiträge an priv. Haushalte – EL-/BH-Bezüger). Die Rückerstattung der geleisteten Prämienübernahmen an Sozialhilfebeziehende ohne zuständige Wohngemeinde und an Asylbewerberinnen und -bewerber mit Nichteintretensentscheid (NEE) im Betrag von Fr. 108 570.90 geht zulasten des Kontos 6700.3999.0000 an das Kantonale Sozialamt (verschiedene interne Verrechnungen; Gegenkonto beim Sozialamt: 3500.4999.0000). Das Kantonale Sozialamt übernimmt die Krankenkassenprämien von Sozialhilfeempfängerinnen und -empfängern ohne zuständige Wohngemeinde nur ausnahmsweise und in ganz spezifischen Situationen. Für NEE-Fälle wird die Prämie nur übernommen, wenn ein Krankheitsrisiko besteht.

Transitorisch wurde die Rechnung 2007 bereits um einen vorhergesehenen Aufwand von Fr. 242 000 000 (davon Fr. 241 820 000 als Aufwand der Gemeinden und Fr. 180 000 als Aufwand des Kantonalen Sozialamtes) belastet. Der per 31. Dezember 2007 zu viel abgegrenzte Betrag von Fr. 3 345 041.25 wird der Erfolgsrechnung 2008 per 31. Dezember 2008 wie folgt gutgeschrieben: Fr. 3 273 612.15 auf Konto 6700.3660.6720 (Beiträge an priv. Haushalte – EL-/BH-Bezüger) und Fr. 71 429.10 auf Konto 6700.3999.0000 (verschiedene interne Verrechnungen; Gegenkonto beim Sozialamt: 3500.4999.0000). Transitorisch wurde in der Rechnung 2007 ebenfalls ein Guthaben gegenüber dem Bund von Fr. 58 633 286.55 verbucht. Weil der Aufwand wie erwähnt um Fr. 3 345 041.25 tiefer liegt als angenommen, liegt auch der Bundesbeitrag tiefer. Die Schlusszahlung des Bundes beträgt Fr. 56 915 060, sodass in der Rechnung 2008 die

Differenz von Fr. 1 718 226.55 (Fr. 58 633 286.55 abzüglich Fr. 56 915 060) als Minderertrag auf Konto 6700.4600.0000 (Beiträge vom Bund) verbucht wird.

Auf Antrag der Gesundheitsdirektion

beschliesst der Regierungsrat:

I. Der Beitrag an die Übernahme der Krankenkassenprämien im Sinne von § 18 EG KVG und von § 14 EG KVG durch die Gemeinden wird diesen gemäss den in den Erwägungen aufgeführten Beträgen zurückerstattet.

II. Gegen diesen Beschluss kann innert 30 Tagen, von der Mitteilung an gerechnet, beim Verwaltungsgericht des Kantons Zürich Beschwerde eingereicht werden. Die Beschwerdeschrift muss einen Antrag und dessen Begründung enthalten. Die angefochtene Verfügung ist beizulegen oder genau zu bezeichnen. Die angerufenen Beweismittel sind genau zu bezeichnen und soweit möglich beizulegen.

III. Mitteilung an die politischen Gemeinden sowie an die Sicherheitsdirektion, die Finanzdirektion und die Gesundheitsdirektion.



Vor dem Regierungsrat
Der Staatsschreiber:

Husi