

Auszug aus dem Protokoll des Regierungsrates des Kantons Zürich

KR-Nr. 327/2018

Sitzung vom 12. Dezember 2018

1209. Anfrage (Steuerstatistik: Aktuelle Daten aufbereiten und veröffentlichen)

Die Kantonsräte Hans-Jakob Boesch, Zürich, Stefan Schmid, Niederglatt, und Josef Wiederkehr, Dietikon, haben am 29. Oktober 2018 folgende Anfrage eingereicht:

Der Regierungsrat des Kantons Schaffhausen veröffentlicht jedes Jahr eine Statistik über die Steuereinnahmen von natürlichen und juristischen Personen, aufgeschlüsselt nach deren Herkunft. Aus der neusten Statistik mit Datengrundlage im Jahr 2016 (http://www.sh.ch/fileadmin/Redaktoren/Dokumente/Steuerverwaltung/Medieninfo_August_2018_Steuerstatistik.pdf) geht beispielsweise hervor, dass 53,7% der Steuerpflichtigen (Einkommen unter 50 000 Franken) 15,7% zu den Erträgen aus der Einkommenssteuer beitragen. Gleichzeitig sind im Kanton Schaffhausen 2,9% aller juristischen Personen verantwortlich für mehr als 80% der Gewinnsteuereinnahmen. Die Statistik wird vom Finanzdepartement des Kantons Schaffhausen jeweils visuell aufbereitet und eingängig präsentiert. Die Aussagekraft solcher Daten ist besonders wertvoll in Bezug auf vergangene und kommende steuerpolitische Reformvorhaben und Volksabstimmungen. Der Regierungsrat könnte damit dazu beitragen, die öffentliche Diskussion zu versachlichen.

In diesem Zusammenhang bitten wir den Regierungsrat um die Beantwortung (in Tabellen- und graphischer Form) folgender Fragen:

1. Wie verteilt sich das steuerbare Einkommen aller steuerpflichtigen natürlichen Personen im Kanton Zürich auf unterschiedliche Einkommensklassen (bspw. gemäss Tabelle D2-901 des Statistischen Jahrbuchs 2018)? Welche Einkommenssteuererträge (absolut und anteilmässig) fallen auf die unterschiedlichen Einkommensklassen? Wie viele natürliche Personen umfassen die jeweiligen Einkommensklassen?
2. Wie verteilt sich das steuerbare Vermögen aller steuerpflichtigen natürlichen Personen im Kanton Zürich auf unterschiedliche Vermögensklassen? Welche Vermögenssteuererträge (absolut und anteilmässig) fallen auf die unterschiedlichen Vermögensklassen? Wie viele natürliche Personen umfassen die jeweiligen Vermögensklassen?

3. Welche Gewinnsteuererträge (absolut und anteilmässig) der juristischen Personen fallen auf welche Gewinnklassen? Wie viele juristische Personen umfassen die jeweiligen Gewinnklassen?
4. Welche Kapitalsteuererträge (absolut und anteilmässig) der juristischen Personen fallen auf welche Kapitalklassen? Wie viele juristische Personen umfassen die jeweiligen Kapitalklassen?
5. Ist der Regierungsrat bereit, im ähnlichen Format wie der Kanton Schaffhausen jährlich eine Steuerstatistik und damit die Antworten auf die vorstehenden Fragen von sich aus zu veröffentlichen? Falls nein, weshalb nicht?

Auf Antrag der Finanzdirektion

beschliesst der Regierungsrat:

I. Die Anfrage Hans-Jakob Boesch, Zürich, Stefan Schmid, Niederglatt, und Josef Wiederkehr, Dietikon, wird wie folgt beantwortet.

Zu Frage 1:

Gemäss den neusten verfügbaren steuerstatistischen Daten des Jahres 2015 verteilen sich die Zahl der Pflichtigen, die steuerbaren Einkommen und die Einkommenssteuerbeträge (einfache Staatssteuer) wie folgt auf die Einkommensklassen:

Steuerbare Einkommen und Steuererträge nach Einkommensklasse, Steuerjahr 2015

Einkommens- klassen	Anzahl Steuer- pflichtige	Steuer- bares Einkommen in Mio. Franken	Staats- steuer Einkommen in Mio. Franken	Anteil Steuer- pflichtige	Anteil am steuerbaren Einkommen	Anteil am Steuer- ertrag	Anteil Steuer- pflichtige, Einkommen, kumuliert in %	Anteil am steuerbaren Einkommen, kumuliert in %	Anteil am Steuer- ertrag, kumuliert in %
in 1000 Franken				in %	in %	in %			
0,0	62077	2	0	7,3	0,0	0,0	7,3	0,0	0,0
>0,0–9,9	52911	278	0	6,2	0,5	0,0	13,5	0,5	0,0
10,0–19,9	55119	833	10	6,5	1,5	0,3	20,0	1,9	0,3
20,0–29,9	68967	1713	38	8,1	3,0	1,1	28,1	4,9	1,5
30,0–39,9	79402	2782	80	9,3	4,9	2,4	37,4	9,8	3,9
40,0–49,9	93362	4193	146	11,0	7,3	4,4	48,4	17,1	8,3
50,0–59,9	89829	4915	195	10,5	8,6	5,9	58,9	25,7	14,2
60,0–69,9	75470	4880	214	8,9	8,5	6,5	67,8	34,2	20,6
70,0–79,9	57561	4299	204	6,8	7,5	6,1	74,5	41,7	26,8

Einkommens- klassen	Anzahl Steuer- pflichtige	Steuer- bares Einkommen in Mio. Franken	Staats- steuer Einkommen in Mio. Franken	Anteil Steuer- pflichtige	Anteil am steuerbaren Einkommen	Anteil am Steuer- ertrag	Anteil Steuer- pflichtige, Einkommen, kumuliert	Anteil am steuerbaren Einkommen, kumuliert	Anteil am Steuer- ertrag, kumuliert
in 1000 Franken				in %	in %	in %	in %	in %	in %
80,0–89,9	43 979	3 723	187	5,2	6,5	5,6	79,7	48,2	32,4
90,0–99,9	33 522	3 175	167	3,9	5,5	5,0	83,6	53,7	37,4
100,0–149,9	82 321	9 865	580	9,7	17,2	17,5	93,3	70,9	54,9
150,0–199,9	26 867	4 594	315	3,2	8,0	9,5	96,4	78,9	64,4
200–299,9	17 333	4 142	326	2,0	7,2	9,8	98,5	86,1	74,2
300,0 und mehr	13 015	7 953	856	1,5	13,9	25,8	100,0	100,0	100,0

Quelle: Statistisches Amt des Kantons Zürich, Bundessteuerdaten des kantonalen Steueramtes

Basis: Steuerbares Einkommen gemäss direkte Bundessteuer, Korrektur für unterschiedlich hohe Kinderabzüge

Bemerkungen: Approximative Steuererträge (Staatssteuer) nach Einkommensklasse (steuerbares Einkommen)

Aus dieser Tabelle geht beispielsweise hervor, dass jene 1,5% der Steuerpflichtigen, die mehr als Fr. 300 000 Einkommen versteuern, rund 13,9% der steuerbaren Einkommen auf sich vereinen und 25,8% der Einkommenssteuer bezahlen.

Zu dieser Tabelle ist zu bemerken, dass sie auf den gegenwärtig für den gesamten Kanton flächendeckend verfügbaren Bundessteuerdaten des kantonalen Steueramtes beruht. Das in diesen Daten verfügbare steuerbare Einkommen gemäss Bundessteuer entspricht nicht genau demjenigen der Staatssteuer, da teilweise unterschiedliche Abzugsmöglichkeiten (z. B. bei Kinderabzügen, Berufsauslagen, Krankenkassenprämien, Beiträge an politische Parteien, Sonderabzug bei Erwerbstätigkeit beider Ehegatten usw.) bestehen. In den Bundessteuerdaten ist allerdings nur die Zahl der Kinder erfasst und das Einkommen gemäss Bundessteuer wurde entsprechend nur hinsichtlich des Kinderabzugs an das für die Staatssteuer massgebliche steuerbare Einkommen angenähert. Insbesondere die Anteilswerte sind aber zweifellos auch für die Staatssteuerverhältnisse repräsentativ.

Zu Frage 2:

Gemäss den neusten verfügbaren steuerstatistischen Daten des Jahres 2015 verteilen sich die Zahl der Pflichtigen, die steuerbaren Vermögen und die Vermögenssteuerbeträge (einfache Staatssteuer) wie folgt auf die Vermögensklassen:

Steuerbare Vermögen und Steuererträge nach Vermögensklassen, Steuerjahr 2015

Vermögensklassen	Anzahl Steuerpflichtige	Steuerbares Vermögen in Mio. Franken	Staatssteuer Vermögen in Mio. Franken	Anteil Steuerpflichtige in %	Anteil am steuerbaren Vermögen in %	Anteil am Steuerertrag in %	Anteil Steuerpflichtige, kumuliert in %	Anteil am steuerbaren Vermögen kumuliert in %	Anteil am Steuerertrag kumuliert in %
0	196 946	0,0	0,0	23,1	0,0	0,0	23,1	0,0	0,0
>0,0–99,9	315 721	9 886,9	0,1	37,1	2,6	0,0	60,2	2,6	0,0
100,0–199,9	83 209	11 970,2	1,7	9,8	3,1	0,3	70,0	5,7	0,3
200,0–299,9	50 480	12 429,4	3,3	5,9	3,2	0,5	75,9	9,0	0,8
300,0–399,9	35 290	12 237,4	4,4	4,1	3,2	0,7	80,0	12,2	1,5
400,0–499,9	26 246	11 739,9	5,6	3,1	3,1	0,9	83,1	15,2	2,4
500,0–599,9	20 858	11 420,8	6,5	2,4	3,0	1,0	85,6	18,2	3,4
600,0–699,9	16 447	10 651,8	6,8	1,9	2,8	1,1	87,5	21,0	4,4
700,0–799,9	13 280	9 927,7	7,0	1,6	2,6	1,1	89,0	23,6	5,5
800,0–899,9	10 900	9 236,9	7,3	1,3	2,4	1,1	90,3	26,0	6,6
900,0–999,9	9 088	8 617,5	7,4	1,1	2,3	1,2	91,4	28,2	7,8
1000,0–1499,9	28 334	34 470,8	34,7	3,3	9,0	5,4	94,7	37,2	13,2
1500,0–1999,9	13 900	23 968,9	30,0	1,6	6,3	4,7	96,4	43,5	17,9
2000,0–4999,9	22 003	65 858,4	114,3	2,6	17,2	17,7	98,9	60,7	35,6
5000,0 und mehr	9 043	150 438,4	414,8	1,1	39,3	64,4	100,0	100,0	100,0

Quelle: Statistisches Amt des Kantons Zürich, Bundessteuerdaten des kantonalen Steueramtes

Bemerkungen: Steuererträge (Staatssteuer) nach Vermögensklasse (steuerbares Vermögen); Bestimmung des Steuersatzes aufgrund fehlender Datengrundlage anhand des steuerbaren, nicht des satzbestimmenden Vermögens

Aus dieser Tabelle geht beispielsweise hervor, dass 23,1% der Steuerpflichtigen gar kein Vermögen versteuern und entsprechend auch keine Vermögenssteuer entrichten. 1,1% der Steuerpflichtigen bzw. 9043 Steuerpflichtige versteuern mehr als 5 Mio. Franken Vermögen. Sie vereinen 39,3% der steuerbaren Vermögen auf sich und bestreiten 64,4% des Vermögenssteueraufkommens.

Zu Frage 3:

Im Rahmen der kantonalen Umsetzung der Steuervorlage 17 ermittelte das kantonale Steueramt die nachfolgende Verteilung der steuerbaren Reingewinne auf die juristischen Personen. Ebenfalls erhoben wurden die von den Statusgesellschaften entrichteten Kapitalsteuern. Die nachstehende Tabelle wurde in der Vorlage 5495 veröffentlicht. Neuere Zahlen liegen nicht vor.

Steuerbarer Reingewinn	Gewinnsteuereinnahmen einfache Staatssteuer und Anteil (17%) direkte Bundessteuern						Steuerperiode 2015					
	Steuerperiode 2013			Steuerperiode 2014			Steuerperiode 2013			Steuerperiode 2014		
	Anzahl	in TFr.	in %	Anzahl	in TFr.	in %	Anzahl	in TFr.	in %	Anzahl	in TFr.	in %
Aufgeteilt nach Höhe der steuerbaren Gewinne in Fr.												
Alle Gesellschaften												
Reingewinn bis CHF 20'000	51'720	6'292	0.5%	53'975	6'535	0.5%	54'185	6'589	0.5%	6'589	0.5%	
Reingewinn von CHF 20'001 bis CHF 50'000	4'131	10'750	0.9%	4'063	10'586	0.8%	4'139	10'763	0.8%	10'763	0.8%	
Reingewinn von CHF 50'001 bis CHF 100'000	26'11	14'899	1.3%	27'49	15'737	1.1%	27'54	15'627	1.1%	15'627	1.1%	
Reingewinn grösser CHF 100'000	6'121	876'976	75.7%	6'279	1'070'124	76.3%	6'435	1'021'632	75.1%	1'021'632	75.1%	
Anteil direkte Bundessteuer 17%		249'915	21.6%		299'717	21.4%		306'377	21.4%	306'377	21.5%	
Total Gewinnsteuereinnahmen	64'583	1'588'832	100.0%	67'066	1'402'736	100.0%	67'513	1'360'988	100.0%	1'360'988	100.0%	
		100.0%			100.0%			100.0%		100.0%		
Davon												
Ordentlich												
Reingewinn bis CHF 20'000	50'067	6'263	0.6%	52'232	6'495	0.5%	52'374	6'565	0.6%	6'565	0.6%	
Reingewinn von CHF 20'001 bis CHF 50'000	4'107	10'689	1.0%	4'041	10'524	0.8%	4'117	10'706	0.9%	10'706	0.9%	
Reingewinn von CHF 50'001 bis CHF 100'000	2'579	14'708	1.4%	2'721	15'570	1.2%	2'730	15'496	1.4%	15'496	1.4%	
Reingewinn grösser CHF 100'000	5'974	835'961	80.0%	6'143	1'003'836	80.4%	6'301	919'266	80.2%	919'266	80.2%	
Anteil direkte Bundessteuer 17%		177'285	17.0%		211'634	17.0%		194'581	17.0%	194'581	17.0%	
Total Gewinnsteuereinnahmen	62'727	1'044'906	100.0%	65'137	1'248'059	100.0%	65'522	1'146'614	100.0%	1'146'614	100.0%	
		90.2%			89.0%			84.2%		84.2%		
Davon												
Holding												
Reingewinn bis CHF 20'000	1'235	0	0.0%	1'302	0	0.0%	1'404	0	0.0%	0	0.0%	
Reingewinn von CHF 20'001 bis CHF 50'000	0	0	0.0%	0	0	0.0%	0	0	0.0%	0	0.0%	
Reingewinn von CHF 50'001 bis CHF 100'000	0	0	0.0%	0	0	0.0%	0	0	0.0%	0	0.0%	
Reingewinn grösser CHF 100'000	0	0	0.0%	0	0	0.0%	0	0	0.0%	0	0.0%	
Anteil direkte Bundessteuer 17%		24'496	100.0%		19'509	100.0%		19'975	100.0%	19'975	100.0%	
Total Gewinnsteuereinnahmen	1'235	24'496	100.0%	1'302	19'509	100.0%	1'404	19'975	100.0%	19'975	100.0%	
		2.1%			1.4%			1.5%		1.5%		
Davon												
Domizil												
Reingewinn bis CHF 20'000	239	14	0.3%	247	24	0.3%	212	17	0.2%	17	0.2%	
Reingewinn von CHF 20'001 bis CHF 50'000	13	33	0.6%	11	33	0.4%	8	22	0.2%	22	0.2%	
Reingewinn von CHF 50'001 bis CHF 100'000	14	83	1.5%	10	55	0.6%	5	27	0.3%	27	0.3%	
Reingewinn grösser CHF 100'000	38	1'468	26.3%	27	2'741	31.9%	34	3'620	36.6%	3'620	36.6%	
Anteil direkte Bundessteuer 17%		3'990	71.4%		5'744	66.8%		62'708	66.8%	62'708	66.7%	
Total Gewinnsteuereinnahmen	304	5'588	100.0%	295	8'597	100.0%	259	9'894	100.0%	9'894	100.0%	
		0.5%			0.6%			0.7%		0.7%		
Davon												
Gemischt												
Reingewinn bis CHF 20'000	179	15	0.0%	194	17	0.0%	195	8	0.0%	8	0.0%	
Reingewinn von CHF 20'001 bis CHF 50'000	11	28	0.0%	11	28	0.0%	14	36	0.0%	36	0.0%	
Reingewinn von CHF 50'001 bis CHF 100'000	18	108	0.1%	18	111	0.1%	19	104	0.1%	104	0.1%	
Reingewinn grösser CHF 100'000	109	39'546	47.2%	109	63'547	50.2%	100	98'746	53.5%	98'746	53.5%	
Anteil direkte Bundessteuer 17%		44'143	52.7%		62'867	49.7%		85'614	46.4%	85'614	46.4%	
Total Gewinnsteuereinnahmen	317	83'840	100.0%	332	126'570	100.0%	328	164'508	100.0%	164'508	100.0%	
		7.2%			9.0%			73.6%		73.6%		
Steuereinnahmen Statusgesellschaften (inkl. Kapitalsteuer)												
Total Gewinnsteuer		41'295			66'556			102'580		102'580		
Total Anteile direkte Bundessteuer 17%		72'629			88'120			111'797		111'797		
Total Kapitalsteuern		37'817			45'279			50'438		50'438		
Total Steuereinnahmen		151'741			199'955			264'815		264'815		

Abbildung: Oberer Teil der Tabelle: Hochgerechnete Erträge Gewinnsteuer (einfache Staatssteuer 100%) einschliesslich Kantonsanteil an der direkten Bundessteuer 17%, aufgeteilt nach Höhe der steuerbaren Gewinne und in ordentlich besteuerte, Holding-, Domizil- und gemischte Gesellschaften.

Unterer Teil der Tabelle: Hochgerechnete Erträge aus Gewinn- und Kapitalsteuern von Statusgesellschaften (Holding-, Domizil- und gemischte Gesellschaften).

Datengrundlage: Datenmeldungen für die Berechnung des NFA-Ressourcenpotenzials des jeweiligen Bemessungsjahres, unter zusätzlicher schätzungsweiser Berücksichtigung der interkantonalen Effekte (Ausscheidung an ausserkantonale Betriebsstätten; Potenzial von Betriebsstätten von Unternehmen mit ausserkantonalem Hauptsitz), die in den NFA-Datenmeldungen nicht erfasst werden.

Zur Verteilung der steuerbaren Reingewinne bei juristischen Personen kann weiter auf die Bundessteuerstatistik verwiesen werden (<https://www.estv.admin.ch/estv/de/home/allgemein/steuerstatistiken/fachinformationen/steuerstatistiken/direkte-bundessteuer/dbst-jp-kantone-2015.html>). In dieser wird die Verteilung der bei der direkten Bundessteuer steuerbaren Gewinne, nach Kantonen und Rechtsform aufgeteilt, aufgeführt.

Zu Frage 4:

Eine statistische Auswertung der Aufteilung der Kapitalsteuererträge auf Kapitalklassen liegt nicht vor.

Zu Frage 5:

Erstellung und Publikation von Statistiken sind Aufgabe des Statistischen Amtes. Damit ist gewährleistet, dass die publizierten Zahlen die statistischen Anforderungen erfüllen. Im Statistischen Jahrbuch des Kantons Zürich und auf der Website des Statistischen Amtes werden bereits heute verschiedene Steuerdaten veröffentlicht (insbesondere die Bundessteuerdaten zu Einkommen und Vermögen natürlicher Personen). Das Statistische Amt und das Steueramt sind zudem gegenwärtig damit befasst, jährliche Lieferungen von weiteren vollständigeren und detaillierteren Steuerdaten durch das Steueramt an das Statistische Amt in die Wege zu leiten. Im Rahmen dieser Arbeiten wird auch geprüft, welche Steuerstatistiken jährlich in das Statistische Jahrbuch aufgenommen bzw. auf der Website des Statistischen Amtes publiziert werden sollen. Über das Ergebnis dieser Arbeiten wird zu gegebener Zeit informiert werden.

II. Mitteilung an die Mitglieder des Kantonsrates und des Regierungsrates sowie an die Finanzdirektion.

Vor dem Regierungsrat
Die Staatsschreiberin:
Kathrin Arioli